

Мельникова Л.Ю.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Специфика правового регулирования деятельности Интерпола в международном сообществе и в Российской Федерации

Международное взаимодействие для борьбы с транснациональной преступностью сегодня столь же актуально, как и сто лет назад. Несмотря на то, что самые распространенные преступления (убийства, грабежи) не изменились по своей сути, многие виды других правонарушений «развиваются» вместе с технологическим, экономическим и социальным прогрессом (такие как киберпреступления и контрабанда людей/торговля людьми).

Интернационализация преступности и глобализация деятельности правоохранительных органов вносит в настоящее время существенные изменения в систему правовой ответственности, в том числе и в специфику правового регулирования деятельности Международной организации уголовной полиции. Сама по себе данная организация не имеет оперативных возможностей, но, выступая как транснациональная, осуществляет сбор, анализ и обмен данными, а также является связующим звеном в работе правоохранительных органов разных стран. Этим определяется множественная структура норм правового регулирования деятельности Интерпола.

История становления международной организации уголовной полиции – Интерпола начинается с 1914 г., когда представители правоохранительных органов 24 стран (в том числе и Российской Империи) впервые собрались вместе, чтобы обсудить сотрудничество в раскрытии преступлений, методы идентификации преступников и экстрадицию. 12 принципов, выведенных сотрудниками правоохранительных органов и представителями судебных органов стран, участвовавших в Международном конгрессе уголовной полиции в Монако, легли в основу деятельности Международной комиссии уголовной полиции в 1923 г. Позднее, в 1956 г., было утверждено новое наименование

организации – Международная организация уголовной полиции – Интерпол (фр. Organisation Internationale de Police Criminelle, ОИРС, англ. International Criminal Police Organization, ICPO).

Сегодня Интерпол является второй в мире после ООН крупнейшей международной организацией. В ноябре 2021 г. в состав стран – участниц Интерпола вошли Федеративные Штаты Микронезии, округлив, таким образом, общее количество участников до 195. Каким же образом осуществляется международная деятельность Интерпола?

Для того чтобы разобраться вопрос о нормах правового регулирования Интерпола, необходимо сначала определить структуру этой организации. Международная организация уголовной полиции (далее – МОУП) имеет достаточно сложную разветвленную структуру с единым центром, в ее состав входят:

- Генеральный секретариат – координационный центр повседневной деятельности МОУП, управляемый Генеральным секретарем. Секретариат укомплектован как полицейскими, так и гражданскими лицами, включает штаб-квартиру в Лионе, глобальный инновационный комплекс в Сингапуре и несколько вспомогательных офисов в разных регионах;

- Национальные центральные бюро Интерпола в каждой стране-участнице выступают как центральные пункты связи данного государства с Генеральным секретариатом и другими НЦБ Интерпола;

- Генеральная Ассамблея, которая выступает как руководящий орган. Раз в год она собирает все страны мира вместе для принятия решений;

- Региональные Бюро Интерпола и офисы Генерального секретариата, являющиеся представительствами головного центра по всему миру.

В 1956 г. был принят основной документ Международной организации уголовной полиции – Устав Интерпола. Это главный законодательный инструмент деятельности МОУП. Именно в нем установлены основополагающие принципы и правила, в соответствии с которыми осуществляется международное сотрудничество в рамках данной организации. В соответствии с этим Уставом МОУП является автономной транснациональной организацией. Таким образом, она действует согласно собственной системе подотчетности. В своей деятельности Интерпол руководствуется следующими правовыми документами:

– Устав Международной организации уголовной полиции;

– Правила Процедуры Генеральной Ассамблеи и Исполнительного Комитета;

– Правила международного сотрудничества полиции и контроля за архивами Интерпола (законодательный акт, устанавливающий правовые рамки, необходимые для обработки персональных данных, таких как имена и отпечатки пальцев);

– Доктрина НЦБ Интерпола.

В 1965 г. на заседании Генеральной Ассамблеи была принята Доктрина Национального центрального Бюро Интерпола, на основании которой каждая страна-участник организует на своей территории свое Национальное центральное бюро Интерпола (далее – НЦБ Интерпола). Данные подразделения – основа структуры работы всей международной организации уголовной полиции, они создаются на основании Устава и в соответствии с внутригосударственным законодательством и обычно входят в структуру правоохранительных служб страны. Главное назначение НЦБ Интерпола – содействие в вопросах предоставления необходимой для расследования преступлений информации в НЦБ Интерпола других стран, взаимный обмен криминальными данными и разведанными, взаимодействие с Генеральным секретариатом и правоохранительными органами стран – участниц Международной организации уголовной полиции. Следу-

ет отметить, что правовые основы и порядок деятельности НЦБ Интерпола каждым государством устанавливается самостоятельно. Также одним из правовых документов, регламентирующих деятельность НЦБ Интерпола, являются Служебные стандарты, принятые на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи в Мексике.

Как участник расследований преступлений глобального уровня НЦБ Интерпола имеют все правовые основания для работы с правоохранительными органами в собственной стране, НЦБ Интерпола других стран-участников, Региональными Бюро Интерпола и офисами Генерального секретариата по всему миру.

НЦБ Интерпола также наделены правом разрабатывать учебные программы для национальной полиции в целях повышения осведомленности о деятельности, услугах и базах данных Интерпола.

Несмотря на достаточно обширный круг полномочий, существует определенное нормативно закрепленное в ст. 3 Устава Международной организации уголовной полиции ограничение деятельности указанных бюро. НЦБ Интерпола не могут заниматься преступлениями, отнесенными к категории политических, а также имеющих религиозный или расовый характер. Их деятельность осуществляется только в сфере уголовных преступлений.

В качестве одного из этапов процесса интеграции СССР в международное сообщество в период «перестройки» было принято постановление Совета Министров СССР от 7 апреля 1990 г. № 338 «О вступлении СССР в Международную организацию уголовной полиции – Интерпол». В сентябре этого же года СССР был принят в члены Интерпола на 59-й сессии Генеральной ассамблеи Интерпола в Канаде.

С 1 января 1991 г. в структуре МВД СССР начало действовать Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ Интерпола МВД СССР). Однако лишь в 1996 г. Указом Президента от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» НЦБ Интерпола в нашей

стране получило оформленный правовой статус в системе российского законодательства. Согласно данному документу Национальное центральное бюро Интерпола было утверждено как структурное подразделение МВД России и на него были возложены обязанности по обеспечению эффективного международного сотрудничества правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств (членов Интерпола), Интерполом и Генеральным секретариатом Интерпола.

Первым руководителем НЦБ в нашей стране стал генерал-полковник внутренней службы Трушин Василий Петрович, первый заместитель министра внутренних дел СССР. В январе 2022 г. главой НЦБ Интерпола МВД России назначен полковник Валерий Калачев.

Указом Президента РФ на НЦБ в России были возложены такие задачи, как «обеспечение эффективного международного обмена информацией об уголовных преступлениях; оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации; осуществление наблюдения за исполнением международных договоров по вопросам борьбы с преступностью, участником которых является Россия»¹.

В 2012 г. приказом МВД России от 31 марта 2012 г. № 305 было утверждено Положение о Национальном центральном бюро Интерпола МВД России. Данное положение расширило перечень международных организаций, с которыми взаимодействует НЦБ МВД России, добавив Европейскую полицейскую организацию.

В основе правового регулирования деятельности НЦБ Интерпола МВД России, в соответствии с данным Положением, лежат Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договора

Российской Федерации, Устав Интерпола, федеральные конституционные законы и федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативно-правовые акты МВД России и Положение². Кроме указанных нормативных актов НЦБ Интерпола МВД России руководствуется Типовыми положениями о территориальном подразделении (филиале) НЦБ Интерпола и Инструкцией об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

При этом правовое регулирование в области финансового, материально-технического и социально-бытового обеспечения НЦБ МВД России осуществляет в пределах действующего российского законодательства силами федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов и иных источников. Это связано с тем, что законодательно НЦБ Интерпола может создавать свои филиалы в дальневосточных, северо-западных и южных регионах по решению министра внутренних дел.

Таким образом, правовое регулирование Интерпола в международном масштабе и в Российской Федерации в частности имеет определенную структуру. Являясь международной организацией, Интерпол – это вторичный субъект международного права. В связи с чем и на основании вышеизложенного в правовом положении данной организации можно выделить следующие группы правовых норм:

– нормы, относящиеся к «внутреннему праву» (это нормы, которые устанавливаются в соответствии с Уставом и определяют функционал и компетенции Международной организации уголовной полиции, ее деятельность в вопросах международного характера; а также нормы, касающиеся решения имущественных, финансовых и иных вопросов);

– нормы, относящиеся к «внешнему праву» (это нормы, которые определяют статус организации в конкретном месте

¹ Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола : Указ Президента РФ от 30.07.1996 № 1113.

² Об утверждении положения о Национальном центральном бюро Интерпола МВД России : приказ МВД России от 31.03.2012 № 305.

ее пребывания, а также связи с государствами и иными организациями, в том числе и неправительственными);

– нормы, относящиеся к внутригосударственному законодательству стран – участников Интерпола (для Российской Федерации – это Конституция РФ, федеральные конституционные законы, феде-

ральные законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность НЦБ МВД России).

Подобное выделение норм определяет разные уровни структуры норм и специфику правового регулирования деятельности Интерпола в международном масштабе и в Российской Федерации.

Хусаинов Р.Р.,

кандидат юридических наук, доцент
Уфимский юридический институт МВД России

Необходимость взаимодействия подразделений органов внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Как и в предыдущие годы, в России, впрочем, как и во всем мире, значительное место занимают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН). В 2021 г. выявлены 179,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 5,4% меньше, чем за 2020 г. К сожалению, даже эти высокие статистические данные не в полной мере отражают всю печальную картину в области борьбы с НОН, так как здесь приводятся данные только о выявленных преступлениях, а в реальности всем известен высокий уровень латентности рассматриваемых видов противоправных деяний. Подавляющее большинство преступлений в области НОН совершаются организованными преступными группами, имеющими не только региональные, но и международные связи. Еще одним тревожным сигналом в этой области является то, что эти преступления все чаще совершаются с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (современные средства связи, персональные компьютеры, обеспечивающие связь на глобальном уровне и т. д).

В таких непростых условиях борьбы с НОН практически невозможно вести эффективную борьбу только отдельным

элементам правоохранительной системы. В такой ситуации государство должно мобилизовать все имеющиеся ресурсы правоохранительных органов и специальных служб во взаимодействии с иными заинтересованными государственными структурами. Анализ материалов оперативных разработок в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ показывает, что наркоторговля технологически не может вестись преступниками-одиночками и поэтому является групповым преступлением¹.

Подавляющее большинство преступлений, связанных с НОН, выявляются органами внутренних дел. В выявлении и раскрытии этих видов преступлений значительная роль отводится оперативным подразделениям, в первую очередь подразделениями, специально созданным для борьбы с НОН. Именно эти подразделения на местах целенаправленно ведут борьбу с этим злом. Этим подразделениям отведена также роль организаторов в общей борьбе с НОН. Поэтому они являются инициатором большинства мероприятий, направленных как на выявление, так и на профилактику этих видов преступлений. Но, несмотря на значительную роль этих подразделений в

¹ Морозов А.В. О некоторых вопросах документирования преступлений, совершаемых участниками организованных групп в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Вестник МВД России. 2015. № 1. С. 20.